# **1.Stát**

## Pojem stát

* Forma politické organizace lidské společnosti -> **sdružení obyvatel určitého území v právní celek**.
* Každý stát má: **území, obyvatelstvo a státní aparát** *(=orgány státní moci /parlament, vláda, soudy, administrativní a správní aparát,ministerstva, místní úřady,…/; armádu a policii)*.
* “Slovem „stát“ v užším slova smyslu je právě systém vlády, státních úřadů a veřejně financovaných a ovládaných organizací”
* Z hlediska mezinárodního práva považovány za **suverénní (svrchované)[[1]](#footnote-0)** 
  + **vnitřní** => nadřazenost vzhledem k jiným institucím, které uvnitř státu existují. Uvnitř státu není žádný konkurent státní moc.
  + **vnější** => ve vztahu k jiným státům. nezávislost státní moci na státní moci jiného státu
* **Fakticky ovšem státy zcela suverénní nejsou** – vždy jednají uvnitř určité mezinárodní situace, musí brát v úvahu zájmy a politiku jiných států nebo jednotlivých aktérů (politických stran, zájmových skupin,…),

### Právní stát

* Stát, ve kterém je **vztah mezi občanem a vládou vymezen pomocí práva**. Každý může činit, co není zakázáno, a nikdo nesmí být nucen dělat, co zákon neukládá.
* **Státní moc má sloužit občanům** a lze ji uplatnit jen v případech, mezích a způsoby, jež stanoví zákon, který je závazný i pro stát a jeho představitele.

## Historie

* Archeologické nálezy dokládají existenci starověkých států (politických útvarů s poměrně složitým systémem vlády) před více než 3000 lety př. n. l.
* První politické útvary se objevují cca r. 800 př. n. l. –> **řecké městské státy** (městský stát, **obec = polis**).
* Ovšem **moderní stát**, vybavený veřejnou mocí a kontrolující dané (poměrně přesně) území, vzniká v Evropě až **v 16. – 17. století.**
  + Jeho vznik je spojen s postupným oddělováním pravomocí úřadů a moci panovníků, se zrodem ústřední **byrokracie**, jednotného **daňového systému**, stálé **armády** nebo **diplomatických vztahů** s trvalými zastupitelskými úřady
* Moderní koncepce suverénní státnosti byla formálně vyjádřena v mírové smlouvě z **roku 1648**, uzavřené ve Vestfálsku -> **Vestfálský mír** (Konec 30-leté války).
  + **Vestfálský systém[[2]](#footnote-1)** => Systém moderních, vzájemně se uznávajících států
* V průběhu **19. století** se moderní stát vyvinul do podoby **národního státu**, již od druhé poloviny 19. století, zejména ale během století 20. (a nejzřetelněji po r. 1945) **státy přebíraly stále širší ekonomickou a sociální odpovědnost** (vznikl **sociální stát,** stát blahobytu).
* Po r. 1980 došlo naopak v souvislosti s nástupem **Nové pravice[[3]](#footnote-2)** k opětovnému položení důrazu na tržní ekonomiku – spíše než o přímé poskytování služeb by měl usilovat o to, aby **umožňoval a určoval pravidla pro jejich poskytování jinými aktéry. *(moderní liberalismus)***
* Dnes pak dochází jednak k rozvoji **víceúrovňové správy** věcí veřejných **(multi-level governance)** v souvislosti s organizacemi typu **EU,** jednak k důrazu na maximalizaci šance na prosperitu občanů v podmínkách globálního trhu.

## Teorie vzniku státu

* Většina z těchto teorií spíše než o vysvětlení historického původu státních útvarů usiluje o **ospravedlnění** existence státu a pochopení **jeho smyslu**.

### Náboženská

* + - stát je **božského** původu (je vytvořen bohem) a bohem je k vládnutí vyvolen také jeho panovník. takového bohem vyvoleného panovníka musí lidé vždy a všude poslouchat; nemají právo se mu vzepřít – ani tehdy, kdyby vládnul zcela svévolně a tyransky.

### Společenská smlouva

* + - **Thomas Hobbes, John Locke a J. J. Rousseau**
    - stát podle této teorie není odvozen svrchu (od boha), ale **zespoda, od vůle lidí**. tvrdili, že lidé jsou od přirozenosti svobodní tvorové, kteří mají právo vládnout sami sobě, že ale za jistých okolností (a z dobrých důvodů – například proto, aby si zajistili přežití) část svých práv a svobod odevzdávají státu, který jim na oplátku poskytuje větší míru bezpečí

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Hobbes**[[4]](#footnote-3) Leviathan | **Locke** Dvě pojednání o vládě | **Rosseau** o společenské sml. |
| **Přirozený stav[[5]](#footnote-4)** | Člověk je egoistický a musí být kontrolován.  život osamělý, chudý, ošklivý, tupý a krátký.  “**válka všem proti všem**” (*bellum omnia contra omnes*)  i toho nejsilnějšího může ohrozit skupina slabších | člověk je rozumný. vládne přirozený zákon rozumu, který přikazuje mír, a proto zakazuje poškozovat druhé na životě, majetku, zdraví a svobodě. -> lide jsou si rovni  kdo porušuje přirozené právo, přetrhává přirozené společenské vazby, stává se nebezpečným pro společnosti | lidé se rodí rozumnými a soucitnými ale mohou být zkaženi civilizací  **čistý a relativní**(relativní je první náznak dělby práce a osobního vlastníctví, věk lidstva charakteristický skromností a nezávislostí)  člověk má pud sebezáchovy ( amour de soi = sebeláska) a odpor k utrpení ostatních. |
| **Společenská smlouva** | Suverén je silný **monarcha**  vzdáme se svého přirozeného práva a převedeme jej na něj. ale musí mít mocenské prostředky, aby *všechny* jednotlivce přinutila pod pohrůžkou sankcí dodržovat právo.  takováto smlouva (*social contract*) všech se všemi vede ke zřízení všeobecné suverénní moci a relativní bezmocnosti ostatních jedinců.  lidé se nemohou proti vládci vzbouřit (kromě případu ohrožení života, který je vlastně smyslem společenské smlouvy!), protože mu sami odevzdali svou suverenitu | lidé dobrovolně odevzdají svojí osobní svobodu ale jen do té míry aby si zachovali svoje práva  poddaní mají právo sesadit panovníka který je tyranem nebo jim odpírá práva  moc lidu zde zůstává pořád nadřazena nad moci státní -> státní moc má sloužit obecnému blahu  lidé si volí vládu v demokratických volbách -> **souhlas většiny**  Právo na **soukromé vlastnictví** | v průběhu evoluce se člověk začíná civilizovat porovnáváním jeho vůči ostatním. -> **amour de soi -> amour de propre** (=sebeláska ale s porovnáváním) -> zmenšuje se soucit k ostatním  chce se vrátit k relativnímu stavu přirozenosti. nicméně si uvědomuje že právě zárodek společenského zla je položen právě v tomto primitivním společenském řádu  Spol. smlouva nezajišťuje privilegia [[6]](#footnote-5)-> zdůvodňuje spravedlivý společenský řád: každý člen společenství se vzdává svých práv ve prospěch společenského celku  zákony vznikají plebiscitem  obecná vůle směřuje k obecnému blahu |
| **Důsledek společenské smlouvy** | lidé budou žít v bezpečí a v míru bez žádných práv (jen právo na sebeobranu.) | ochrana svobody, majetku a práva lidí | život bude spravedlivý dokud budeme směřovat k obecnému blahu |

## 

## Funkce státu

* **vnitřní funkce:**
  + **Bezpečnostní** – chránit základní práva a svobody občanů
  + Přebírat funkce, které nedokáže plnit společnost (věda, školství,…)
* **vnější funkce:**
  + **Obranná** – před vnějším nepřítelem
  + **Hospodářská** – snaha o zajištění možnosti spolupráce občanů se zahraničím
  + Angažování státu v otázkách širší mezinárodní bezpečnosti, spolupráce a pomoci
* Pokud stát přebírá funkce v sociální oblasti (zdravotní a sociální péče, veřejné vzdělání apod.), hovoříme o tzv. **sociálním státu** či **státu blahobytu** (*welfare state*).

## Členění států

* **podle vnitřního uspořádání**
  + **Státy unitární** jsou jednotné, s jedinou vládou, od níž je odvozena pravomoc případných nižších správních celků (tak je tomu např. v ČR)
  + **Složené státy**
    - **Federace** vystupují navenek jako celek, mají centrální vládu, ale jednotlivé části (říká se jim různě: státy, země, kantony…) mají své nezávislé pravomoci v řadě oblastí (zdravotnictví), řada významných světových velmocí jsou federacemi: USA, Německo
    - **Konfederace** jsou volná smluvní sdružení států, ve kterých existuje centrální vláda, ale její pravomoci jsou odvozené od členských států a závislé na nich, příkladem EU
* **Podle vztahu výkonné a zákonodárné moci** – západní demokratické státy se člení na systémy:
  + **Parlamentní** – vláda je ustanovena na základě parlamentních voleb, parlament vyslovuje vládě důvěru a nedůvěru – např. ČR, Německo nebo Velká Británie
  + **Prezidentské** – výkonná moc je vybírána nezávisle na zákonodárné moci – vládu sestavuje přímo lidmi, vládu sestavuje prezident, stojí v čele (USA, Rusko)
  + **Poloprezidentské** – prezident je volen přímo, má nejdůležitější pravomoci z hlediska výkonné moci, zároveň však existuje i vláda vybíraná na základě parlamentních voleb a odpovědná parlamentu – např. Francie
* **Podle toho, zda je hlava státu volená nebo dědičná:**
  + **Monarchie** – funkce hlavy státu dědičná
    - **konstituční monarchie** – v mnoha monarchiích je ovšem moc panovníka omezena ústavou
    - **monarchie absolutní** (panovník má neomezenou vládu, je nejvyšším zákonodárcem, soudcem) –
  + **Republika** – volitelná hlava státu, představitelé republiky jsou voleni na základě ústavy

## Režimy[[7]](#footnote-6)

* **Autoritářské** a **Demokratické**
* existují podstatné rozdíly mezi různými demokratickými státy (např. m**ezi tradičními demokraciemi a některými postkomunistickými zeměmi**), zadruhé nalezneme ještě důležitější rozdíly mezi nedemokratickými stát.
* **Heywood** je rozděluje takto:
  + **Tradiční demokracie**
    - také **Západní polyarchie** nebo **Liberální demokracie**
    - Nalezneme je především v Severní Americe, západní Evropě nebo Austrálii. Jedná se o státy, které se demokratizovaly v jedné ze dvou **prvních vln demokratizace[[8]](#footnote-7)** a od té doby zůstaly demokratické
    - Mezi rysy těchto režimů patří zejména:
      * **Relativně vysoká tolerance vlády ve vztahu k opozici**. Tato tolerance brzdí sklony k svévolnému vládnutí.
      * **Široká možnost účasti na politice** zaručující vysokou míru odpovědnosti vlády vůči lidu
      * **Kapitalistická ekonomika**
      * **Kulturní a ideologická orientace vycházející z liberalismu** (důraz na jedince)
    - nejsou ale stejné -> parlamentní, prezidentské nebo různé politické systémy (švýcarsko)
  + **Nové demokracie**
    - třetí vlna demokratizace (od roku 1974)
    - **Svržení pravicových diktatur** v Řecku, Portugalsku a Španělsku, **ústup latinskoamerických generálů** ze scény a především **pád komunismu**
    - **charakteristické:**
      * **absence rozvinuté demokratické politické kultury**, která by byla založena na aktivní účasti na politice
      * **problémy spojené s rychlými změnami,** zejména ekonomickými – problémy, které mohou vést k návratu autoritativních způsobů vlády, k podpoře komunistických či nacionalistických stran apod.
      * **problémy plynoucí ze slabosti státní moci** – zejména patrné v případě států, v nichž byly za komunismu potlačovány odstředivé, k rozpadu tíhnoucí síly (bývalý SSSR, bývalá Jugoslávie, bývalé Československo) **Zcela specifický je případ Ruska.**
  + **Východoasijské režimy**
    - Asijské státy zpravidla formují svůj politický systém **jinak,** než jak je tomu zvykem na Západě.
    - Modernizace se nemusí rovnat s „pozápadněním“ (přinejmenším ne úplně a ve všem).
    - Pro Asii je tak typické, že staví spíše **na konfuciánských hodnotách** (respekt k autoritám, společenství důležitější než jedinec, důraz na vzdělání,…) než na liberálním individualismu
    - **Charakteristické**:
      * **orientace spíše na ekonomické než politické cíle**
      * **široká podpora „silného státu“** (větší tolerance mocných vládnoucích stran, větší celková úcta ke státu) – nikoliv ovšem ve smyslu sociálního státu západního typu
      * **ochota respektovat vůdce** (viděno západníma očima leckdy dodává těmto režimům rysy autoritarismu)
      * **důraz na pospolitost**, společenskou soudržnost a rodinu („skupinové myšlení“)
  + **Islámské režimy**
    - Islám není a nikdy nebyl jen náboženství. Je to spíše **ucelený životní způsob, který definuje správné morální, politické i ekonomické chování jedinců, národů i států**. Politický islám se snaží o to, aby politická pravidla byla utvářena v souladu s „vyššími“ zásadami islámu (vyjádřenými právem **šarí´a**)
    - Zajímavý příklad vztahu mezi islámem a demokracií **nabízí Turecko** – od založení republiky v r. 1923 zakotveno v sekularismu, ovšem s poměrně silnými islamistickými politickými proudy
    - zájmy městské chudiny, která od 70. let zažívala rozčarování z marxismu-leninismu. V jiných případech byly ovšem režimy konstruovány nebo rekonstruovány v duchu islámu.
    - Politický islám ovšem nabyl forem značně rozdílných, sahajících od
      * **fundamentalistických extrémů** (šíitský revoluční fundamentalismus Íránu, **sunnitský extremismus Talibanu v Afghánistánu**, **konzervativní absolutismus Saudské Arábie)**
      * **k extrémům pluralistickým** (**Malajsie** kombinující pojetí islámu jako státního náboženství s existencí systému více politických stran).
  + **Vojenské režimy**
    - utvářeny kombinací politických, ekonomických, kulturních a ideologických faktorů, vojenské režimy se udržují především **vojenskou mocí a soustavnou represí**
    - klasickou formou vojenského režimu je stát vedený vojenskou juntou (junta je doslova rada; vojenská klika, která se revolucí nebo převratem chopí moci

## Dělba moci

* Dělba moci je princip politického uspořádání
* rozlišuje trojí typ moci ve státě:
  + a. **Zákonodárná** moc (legislativa)
  + b. **Výkonná** moc (exekutiva)
  + c. **Soudní** moc (jurisdikce, justice)
* Cílem dělby moci je **bránit zneužití moci** – nebude tak všechna moc v rukou jedné instituce
* Státní moc slouží upevnění a ochrana ekonomických, sociálních, politických a kulturních vztahů

## Ústava ČR

* Ústava je soubor norem, které se snaží **stanovit povinnosti, pravomoci a funkce vládních institucí** a definovat **vztahy mezi státem a jednotlivcem**.

### **FCE**:

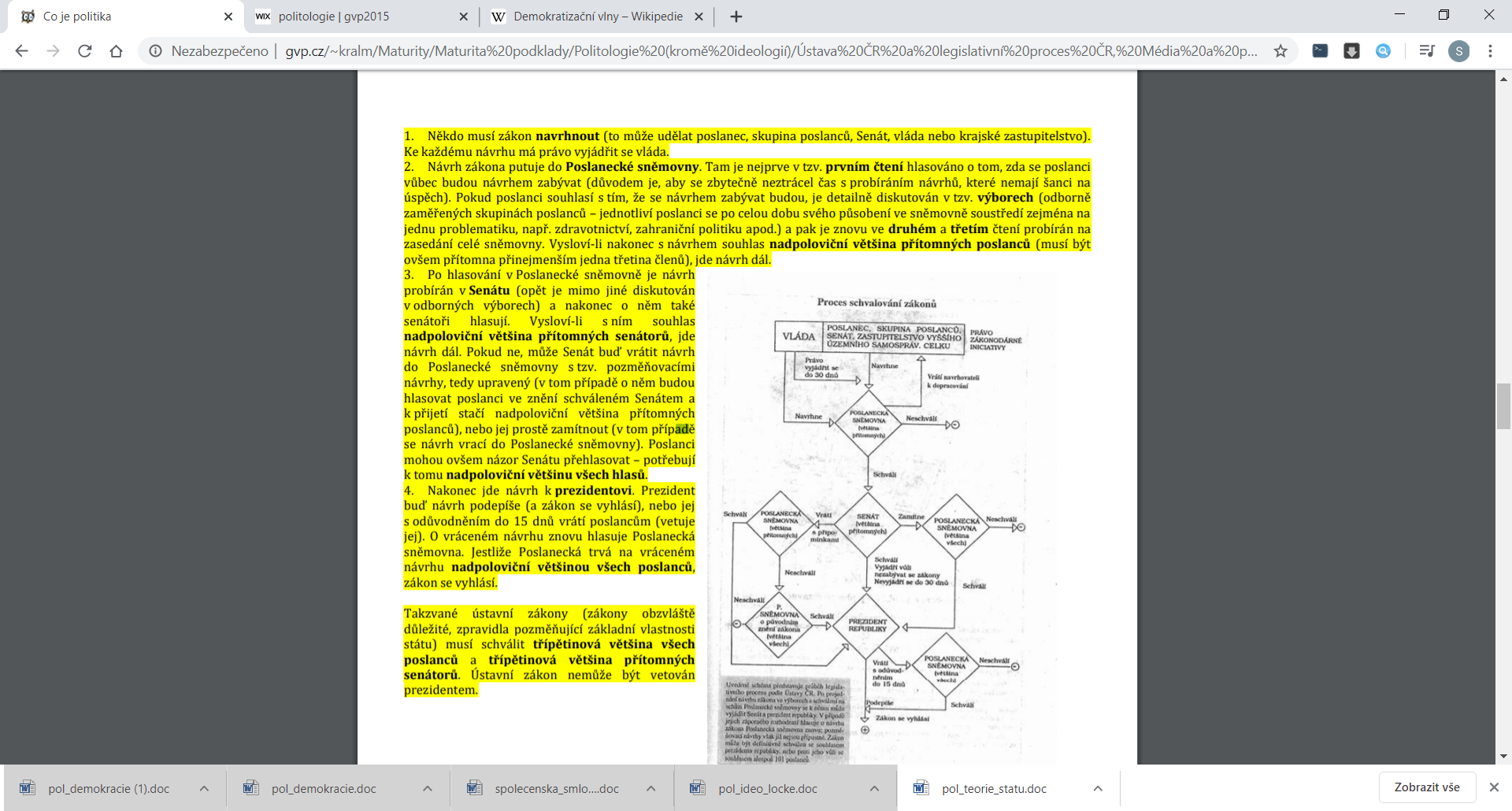
* + **Udílení pravomocí**
  + **stanovení souboru hodnot, idejí a cílů společnosti** (ústava nikdy není politicky neutrální)
  + **Zajišťování stability, uspořádanosti a předvídatelnosti vlády**
  + **Ochrana jednotlivců před státem**
  + **Legitimizace režimů v očích jiných států i vlastního lidu**

### Dělení ústav:

* + **Podle formy[[9]](#footnote-8)**
    - **Psaná ->** Výslovně uvedené v dokumentu
    - **Nepsaná ->** spočívající v tradici a zvycích
    - **Kodifikovaná ->** Hlavní ústavní normy v jednom dokumentu
    - **Nekodifikovaná ->** neexistuje zvláštní dokument, který by byl označován ústava
  + **Podle jak snadno ji lze změnit**
    - **Rigidní ->** Obtížně upravitelná, například souhlas většiny v čr
    - **Flexibilní ->** Lze ji změnit stejně snadno, jak ostatní zákony
  + **Podle toho jak je dodržována v praxi**
    - **Skutečně působící ->** Vláda opravdu jedná podle ústavy a existují instituce, které to mohou zajistit.
    - **Nominální ->** ústava jako Fasáda, má vyvolat dojem že jde o určitý režim ale skutečný systém vladnutí je jiný -> ústavy totalitních států, sssr
  + **Podle obsahu**
    - Jestli se jedná o monarchii, či republiku nebo federaci či unitární stát apod…

1. **Preambule**
   1. odkaz na historické tradice, státoprávní vývoj na českém území, deklarace základních státních cílů a hodnot
2. **Hlava první: Základní ustanovení** 
   1. **zakotvuje charakteristiku státu**
   2. konstrukci tvorby a dělby moci, základní prvky právního státu, princip politického systému, vztah k mezinárodním smlouvám, vymezení území, státní hranice, státní občanství, státní symboly, určení hlavního města, povinnosti státu dbát o šetrné využívání přírodních zdrojů a ochrany přírodního bohatství, odmítnutí násilí
3. **Hlava druhá: Moc zákonodárná**
   1. poskytuje nám informace o Parlamentu, jemuž náleží zákonodárná moc a který je tvořen 2 komorami: Poslanecká sněmovna – 200 poslanců, na 4 roky (může být zvolen každý, kdo má právo volit – 21+) Senát – 81 senátorů, na 6 let, každé 2 roky se mění třetina senátorů (může být zvolen každý 40+) na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva
4. **Hlava třetí: Moc výkonná**
   1. rozdělena na část věnující se prezidentu republiky a část, která je věnována vládě
      1. prezident – hlava státu, volen v přímých volbách, není odpovědný, dnem složení slibu, na 5 let
      2. vláda – vrcholný orgán výkonné moci jmenuje prezident – předseda jmenuje prezident na návrh předsedy vlády – místopředseda, ministři odpovědnost PS, žádá ji o důvěru
5. **Hlava čtvrtá: Moc soudní**
   1. je rozdělena na části
      1. moc soudní vykonávají jménem prezidenta **nezávislé a nestranné soudy.**
      2. Ústavní soud **má 15 soudc**ů, jmenovaných prezidentem, se **souhlasem Senátu, na 10 let**
         1. nezávislý orgán ochrany ústavnosti
         2. může být jmenován bezúhonný občan, který je volitelný do Senátu, má VŠ právnické vzdělání a byl nejméně 10 let činný v právnickém povolání
         3. rozhoduje v jedenácti druzích záležitostí vyjmenovaných v ústavním článku 87
         4. rozhoduje např. o zrušení zákonných ustanovení v rozporu s ústavou, ústavní stížností orgánů územní samosprávy
      3. soustavu soudů tvoří Nejvyšší soud, Nejvyšší správní soud, vrchní, krajské a okresní soudy
   2. funkce soudce není slučitelná s jakoukoli funkcí ve veřejné správě
6. **Hlava pátá: Nejvyšší kontrolní úřad**
7. **Hlava šestá: Česká národní banka**
8. **Hlava sedmá: Územní samospráva – kraje, obce**
9. **Hlava osmá: Přechodná a závěrečná ustanovení**

## Přijímání zákonů



1. to znamená, že státní instituce mají na svém území poslední slovo z hlediska vydávání zákonů a vlády vůbec. [↑](#footnote-ref-0)
2. Zde se právě definuje svrchovanost jako taková tzn. rozdělení na suverenitu vnitřní a vnější. Formálně neexistuje žádná vnější [moc](https://cs.wikipedia.org/wiki/Moc), jíž by se státy musely zpovídat ze svého chování v mezinárodních vztazích, a proto jsou si formálně všechny státy rovné. Tento systém mezinárodních vztahů je označován jako [anarchický](https://cs.wikipedia.org/wiki/Anarchie).. Platí, že mezinárodní anarchie je zrcadlovým obrazem plné suverenity [↑](#footnote-ref-1)
3. **Nová pravice** se vymezuje proti socialismu, komunismu a Nové levici. Je přesvědčena o existenciálním ohrožení západní civilizace ze strany socialismu, komunismu a Nové levice. Nová pravice (na rozdíl od pravice předtím) je sebevědomá, optimistická, radikální, bojovná, ostrá a přesvědčena o tom, že uspěje (stará pravice – jakoby smířena s porážkou): „Otočíme kolo dějin!“. V Evropě se používá označení Nová pravice, zatímco v USA konzervatismus. [↑](#footnote-ref-2)
4. K pochopení hobbese: video -> <https://www.youtube.com/watch?v=2Co6pNvd9mc> [↑](#footnote-ref-3)
5. stavu, v němž neexistuje politická moc [↑](#footnote-ref-4)
6. jako u locka, kde třeba zajištuje právo na soukromý majetek [↑](#footnote-ref-5)
7. jako další možnost členění států a plus současné dělení podle heywooda [↑](#footnote-ref-6)
8. 3 vlny demokratizace podle huntigtona -> 1. vlna 1828 - 1926 a 2. vlna 1943 - 1962 [↑](#footnote-ref-7)
9. Toto členění je nicméně zavádějící – žádná ústava není plně napsaná (vždy jde také o tradici interpretace) a žádná ústava není plně nepsaná (i ve Velké Británii existují zákonné normy určující chod státních institucí) [↑](#footnote-ref-8)